



## แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา  
อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ – พ.ศ.๒๕๖๖

## คำนำ

ตามที่เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ได้ดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนา จังหวัดกาญจนบุรี แผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา นโยบายของรัฐบาล นโยบายของผู้บริหารตลอดจนสภาพปัญหาภายในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา และเพื่อให้คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล (ก.ท.จังหวัด) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาล ให้เหมาะสมทั้งยังใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาล ตำบลพระแท่นลำพระยาให้เหมาะสมอีกด้วย

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา จึงได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ (แผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) เพื่อใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณและบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สามารถปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วัตถุประสงค์	๑
๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๒
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาล	๒
๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล	๕
๖. ภารกิจหลักและภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ	๑๑
๗. สรุปปัญหา และแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง	๑๑
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ	๑๒
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น	๑๕
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๑๖
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ	๑๗
๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง	๒๐
- แผนพัฒนาบุคลากร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖	
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง	๒๑

### ภาคผนวก

- ตารางเปรียบเทียบอัตรากำลัง
- สถิติปริมาณงาน
- บัญชีเสนอขอความเห็นชอบปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (๒๕๖๔ - ๒๕๖๖)
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๔ -๒๕๖๖)
- สำเนาบันทนาการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๔ -๒๕๖๖)
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร (พ.ศ.๒๕๖๔ -๒๕๖๖)
- สำเนาบันทนาการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร (พ.ศ.๒๕๖๔ -๒๕๖๖)
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่างระเบียบประจําปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

.....

## ๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) พิจารณากำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาลที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้มีมติเห็นชอบประกาศการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล(ก.ท.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง เพื่อวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาจึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ขึ้น

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

๒.๕ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้ง ข้าราชการ พนักงานจ้าง เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

### ๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ซึ่งประกอบด้วย นายกเทศมนตรีตำบลพระแท่นลำพระยาเป็นประธาน ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ เป็นกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบการบริหารงานบุคคล เป็นกรรมการและเลขานุการและข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา เพื่อให้การดำเนินการของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา บรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้จำเป็นต้องจัดสรรอัตรากำลังส่วนราชการต่างๆให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุมมองนี้เป็นการพิจารณาว่างานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่ หากงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคตก็ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงานเพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบให้สามารถแก้ปัญหาของจังหวัดกาญจนบุรี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Supply pressure เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบปริมาณงานและคุณภาพของงานรวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ โดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๓.๑ การจัดระดับชั้นงานที่เหมาะสม ในการพิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับชั้นงานในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับชั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ การจัดสรรประเภทของบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยหลักการแล้ว การจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และต้นทุนในการทำงานขององค์กร ดังนั้นในการกำหนดอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในแต่ละส่วนราชการจะต้องมีการพิจารณาว่าตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่หรือควรเปลี่ยนแปลงลักษณะการกำหนดตำแหน่งเพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริงโดยสมมติฐานที่ว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตรากำลังคนมากกว่า แต่บางลักษณะ เช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐาน งานเทคนิคด้านช่าง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้นการคำนวณเวลาที่ใช้ในกรณีของภาคราชการส่วนท้องถิ่น

จึงทำได้เพียงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ (Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ อัตรากำลังต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนี้ก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานในแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ก็มีความจำเป็นต้องมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมายึดโยงกับจำนวนกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้สำหรับการสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางการกำหนด/เกลี่ยอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความคิดเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่างๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อยใน ๓ ประเด็นดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจากการจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นตามมาอีกไม่ว่าจะเป็นงานหัวหน้าฝ่าย งานธุรการ สารบรรณและบริหารทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกษียณอายุราชการ เนื่องจากหลายๆ ส่วนราชการในปัจจุบันมีข้าราชการสูงอายุจำนวนมาก ดังนั้น อาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๖.๓ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นการสอบถามจากเจ้าหน้าที่ภายในส่วนราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนราชการนั้นๆ ผ่านการส่งแบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์ซึ่งมุมมองต่างๆ อาจทำให้การกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ การพิจารณาเปรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่นๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเปรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาและงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาลใกล้เคียง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมติฐานที่ว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะงานและปริมาณงานแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกันได้

๓.๘ เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยามีแผนการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกคน โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดกรอบอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี่ย หรือลดจำนวนกรอบอัตรากำลังเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังที่เป็นระบบมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการพิจารณาการกำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right

Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลด จำนวนตำแหน่ง ตัวอย่างเช่น การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายแล้วพบว่ากำหนดกรอบตำแหน่งในประเภททั่วไปอาจมีความเหมาะสมน้อยกว่าการกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการในบางลักษณะงาน ทั้งๆ ที่ใช้ต้นทุนไม่แตกต่างกันมาก รวมถึงในการพิจารณาที่กระบวนการทำงานก็พบว่า เป็นลักษณะงานในเชิงการวิเคราะห์ในสายอาชีพมากกว่างานในเชิงปฏิบัติงาน และส่วนราชการอื่นก็กำหนดตำแหน่งในงานลักษณะนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ ถ้าเกิดกรณีเช่นนี้น่าจะมีเหตุผลเพียงพอที่จะกำหนดกรอบอัตรากำลังในลักษณะงานนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยไม่ได้เพิ่มจำนวนตำแหน่งของส่วนราชการเลย โดยสรุปอาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในการที่จะอธิบายเหตุผลเชิงวิชาการสำหรับการวางแผนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมตามภารกิจงานของแต่ละส่วนราชการ นอกจากนี้การรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี้ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน
- การจัดทำกระบวนการจริง (Work process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงในระยะยาวส่วนราชการสามารถนำผลการจัดทำกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ (Process Re-engineer ) อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของภาระงาน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมทรัพยากรศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลดลง

#### ๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เพื่อให้การวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีความครบถ้วนสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้วิเคราะห์สภาพปัญหาในเขตพื้นที่ของเทศบาล มีปัญหาความจำเป็นพื้นฐานและความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดังนี้

##### ๑). ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- (๑) เนื่องจากเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา เป็นชุมชนที่อยู่ติดกับเส้นทางคมนาคมสายสำคัญซึ่งมีปริมาณยานพาหนะสัญจรไป-มาจำนวนมากและใช้ความเร็วสูง ทำให้เกิดอุบัติเหตุจากการจราจรในบางครั้ง
- (๒) ถนนในเขตเทศบาลบางสายชำรุด ไม่ได้มาตรฐาน
- (๓) ถนนบางสายในเขตเทศบาลมีช่องทางสัญจรคับแคบไม่สะดวกต่อการสัญจรไป-มา
- (๔) ถนนบางสายในเขตเทศบาลมีแสงสว่างไม่เพียงพอ
- (๕) ถนนสายหลักบางสายในเขตเทศบาลซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ทางหลวงชนบทชำรุดเสียหาย ทำให้ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการหรือแก้ไขปัญหาคได้

##### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการปรับปรุงและขยายผิวจราจร
- (๒) ให้มีการปรับปรุง และบำรุงรักษาถนน
- (๓) ให้มีการปรับปรุงระบบไฟฟ้าสาธารณะ ให้มีแสงสว่างมากขึ้น
- (๔) ให้มีการรณรงค์ให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎจราจร

## ๒). ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- (๑) การส่งเสริมด้านอาชีพยังไม่หลากหลาย
- (๒) ขาดการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน
- (๓) ประชาชนในเขตเทศบาลส่วนหนึ่งยังว่างงานอยู่
- (๔) ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมีจำนวนมาก
- (๕) คุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ ของประชาชนยังไม่ดีพอ

### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการส่งเสริมอาชีพแก่ประชาชนเพื่อเพิ่มรายได้ให้มากขึ้น
- (๒) ด้านธุรกิจ ต้องการให้สนับสนุน กระตุ้น หรือช่วยอำนวยความสะดวกให้นักธุรกิจ และประชาชนได้ประกอบการธุรกิจและอาชีพซึ่งมีผลทำให้เกิดการผลิต การบริหาร การหมุนเวียนของเงิน รวมทั้งการสร้างงานเพิ่ม
- (๓) ด้านอาชีพ ต้องการให้ประชาชน ประกอบอาชีพได้อย่างอิสระมีผลตอบแทนที่คุ้มค่ารวมทั้งหาซื้อ เครื่องอุปโภคบริโภค และของใช้ที่จำเป็นต่อการครองชีพในราคาที่ยุติธรรม
- (๔) ด้านฝีมือแรงงาน ต้องการพัฒนาคุณภาพทักษะฝีมือแรงงานของประชาชน
- (๕) ด้านการเกษตร ต้องการส่งเสริมให้เป็นแหล่งผลิตด้านการเกษตรที่มีคุณภาพและปลอดภัย
- (๖) ด้านการตลาด ต้องการส่งเสริมด้านการตลาดโดยมีระบบราคาที่เป็นธรรม มีตลาดชุมชนแพร่หลาย และให้ผู้ผลิตจำหน่ายสินค้าให้ผู้บริโภคได้โดยตรง

## ๓). ปัญหาด้านสังคม

- (๑) มีการเผยแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนต่างๆ โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน
- (๒) ปัญหาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้พิการ
- (๓) ปัญหาด้านการศึกษาและวัฒนธรรม
- (๔) ปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๕) ขาดสถานบริการและบุคลากรด้านสาธารณสุข
- (๖) สถานที่พักผ่อน ชุมชน ท้องถิ่น ไม่สะอาดเพียงพอ

### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการส่งเสริม และบริการด้านสุขภาพอนามัยให้ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง
- (๒) ให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๓) ให้มีการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติด
- (๔) ให้มีการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น
- (๕) ส่งเสริมด้านการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนในเขตเทศบาล



#### ๔). ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

- (๑) ประชาชนมีความรู้ เกี่ยวกับการเมืองการเลือกตั้งในระดับชาติและการเมืองระดับท้องถิ่นไม่มากนัก
- (๒) ประชาชนบางส่วนยังขาดจิตสำนึกทางการเมืองและการมีส่วนร่วม
- (๓) ประชาชนยังขาดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๔) บุคลากร ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการให้บริการประชาชน
- (๕) ความล่าช้าในการบริการประชาชน อันเนื่องมาจากรูปแบบและระบบราชการ

#### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ประชาชน ต้องการให้ประชาชนมีความรู้ เข้าใจระบบการเมือง การเลือกตั้ง ในระดับชาติและการเมืองการบริหารระดับท้องถิ่น
- (๒) มีส่วนร่วม ต้องการให้ประชาชนมีจิตสำนึกทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๓) บุคลากร ต้องการบุคลากร ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีคุณธรรม
- (๔) สถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อเอื้ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนองตอบความต้องการของประชาชน ที่ได้ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง
- (๕) ความปลอดภัย ต้องการให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๖) การเลือกตั้ง ต้องการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ เป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นกลาง บริสุทธิ์ ยุติธรรมและตรวจสอบได้
- (๗) สิทธิและหน้าที่ ต้องการให้ประชาชน รู้และเข้าใจในสิทธิและหน้าที่ของตน

#### ๕). ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (๑) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาบางส่วน ยังขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒) มลพิษทางอากาศจากโรงงาน

#### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการพัฒนาอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง
- (๒) ปลูกฝัง และรณรงค์ให้ประชาชนไม่ทำลายมลพิษ

#### ๖). ปัญหาด้านการสาธารณสุข

- (๑) ประชาชนบางส่วนไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการดูแลสุขภาพ
- (๒) ยังมีโรคระบาดในชุมชน

#### ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการรณรงค์รักษาความสะอาดอย่างต่อเนื่องการบริหาร ต้องการการบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานทั้งการติดต่อราชการและการบริการด้านสาธารณสุข
- (๒) ที่สาธารณะ บ้านเรือน ชุมชน ต้องการให้ถูกสุขลักษณะปลอดจากโรคระบาด

## ๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ -๒๕๗๙) ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนด**ยุทธศาสตร์ชาติ**ในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการ รวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ **“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”**หรือ**คติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”** เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาค และเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

**๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉกฉวยป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไก ที่เกี่ยวข้องจากแนวคิดสู่แนวระนาบมากขึ้น

**๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรม การผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร ส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำการเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้า มาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงิน และธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่น ๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

**๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ
- (๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง
- (๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่พึงประสงค์
- (๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี
- (๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

**๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม** เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและ สร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความ เหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่ เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทunesทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

**๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม** เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคม สีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

**๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ** เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

### **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)**

- ๑) การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ๒) การเสริมสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ๔) การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ๕) ด้านความมั่นคง
- ๖) การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
- ๗) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ๘) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม
- ๙) การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ๑๐) ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

### **วิสัยทัศน์จังหวัดกาญจนบุรี**

“เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ มีความเป็นเลิศด้านการเกษตรอุตสาหกรรมและการค้าผ่านแดน”

### **ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดกาญจนบุรี**

๑. ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
๒. พัฒนาประสิทธิภาพระบบการผลิตสินค้าเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย
๓. ส่งเสริมและพัฒนาค้าผ่านแดน

### **กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดกาญจนบุรี**

#### **ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ**

##### **แนวทางการพัฒนา**

๑. การส่งเสริมอาชีพ
๒. การส่งเสริมการลงทุน
๓. การพาณิชย์กรรม
๔. การท่องเที่ยว
๕. การคมนาคมและการขนส่ง
๖. การส่งเสริมสนับสนุนและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
๗. การผังเมือง

## ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม

### แนวทางการพัฒนา

๑. งานสวัสดิการสังคม
  - การสังคมสงเคราะห์ พัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส
๒. การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ
  - การพัฒนาส่งเสริมบุคลากรและการกีฬา
  - การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
๓. การศึกษาตลอดชีวิต
  - การจัดการศึกษาในระบบ
  - การจัดการศึกษานอกระบบ
  - การจัดการศึกษาตามอัธยาศัย
๔. การสาธารณสุข
  - ส่งเสริมสุขภาพ
  - การรักษาพยาบาล
  - การป้องกันและควบคุมโรค
  - การฟื้นฟูสมรรถภาพ
๕. การป้องกัน และแก้ไขปัญหาเสพติด และเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน
๖. การส่งเสริมเครือข่ายทางสังคมและสถาบันครอบครัว
๗. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๘. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๙. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิ เสรีภาพ ของประชาชน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

## ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### แนวทางการพัฒนา

๑. การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า
๒. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
๓. การดูแลรักษาที่สาธารณะ
๔. เสริมสร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นคุณค่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

### แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม คุณธรรมและจริยธรรม
๒. การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแล รักษา โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น
๔. ส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย

### วิสัยทัศน์การพัฒนาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

"เป็นเทศบาลตำบลที่มีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุดในการให้บริการประชาชนอย่างยั่งยืน"

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ที่สนับสนุนและเชื่อมโยงกัน ๖ ด้าน โดยได้เรียงลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังต่อไปนี้

- ลำดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ลำดับที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
- ลำดับที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม
- ลำดับที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ
- ลำดับที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ลำดับที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา

ดังนี้

- |                     |  |
|---------------------|--|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การคมนาคมและการขนส่ง                                   |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การส่งเสริมสนับสนุนและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การผังเมือง  |

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- |                     |   |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การส่งเสริมอาชีพ การเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม         |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การส่งเสริมการลงทุน การพาณิชย์กรรม และการค้าสู่สากล |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว                             |

**๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม** ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- |                     |   |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การพัฒนาสังคมและสังคมสงเคราะห์                            |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ                    |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา                               |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การสาธารณสุข  |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๕ | การป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม                          |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๖ | การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๗ | การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                              |

**๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ** ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- |                     |   |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ                   |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การปรับปรุง พัฒนาสถานที่ พัสดุและทรัพย์สินสำหรับการปฏิบัติงาน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การส่งเสริมความรู้และสร้างจิตสำนึกในการทำงาน                  |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การส่งเสริมการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี             |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๕ | การส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วม          |

**๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- |                     |   |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การอนุรักษ์ ฟื้นฟูและส่งเสริมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษ                                |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม                           |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานสะอาดและพลังงานจากการเกษตร   |

**๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม** ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- |                     |  |
|---------------------|--|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การส่งเสริม อนุรักษ์ ฟื้นฟูด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น                 |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การส่งเสริมอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และพิพิธภัณฑสถานพื้นบ้าน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น  |



## นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

จากการบริหารงานที่ผ่านมาโดยใช้แนวทางการบริหารงานโดยหลักธรรมาภิบาล (หลักการบริหารจัดการที่ดี) มีดังนี้

หลักธรรมาภิบาล หมายถึง แนวทางในการจัดระเบียบเพื่อให้สังคมของประเทศทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ เอกชนและภาคประชาชน สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข และตั้งอยู่ในความถูกต้องเป็นธรรม ตามหลักพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนี้

### ๑. หลักนิติธรรม (The Rule of Law)

หลักนิติธรรม หมายถึง การปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจ หรืออำนาจของตัวบุคคล จะต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมและความยุติธรรม รวมทั้งมีความรัดกุมและรวดเร็วด้วย

### ๒. หลักคุณธรรม (Morality)

หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้อง ดีงาม การส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้บุคลากรมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต เป็นนิสัยประจำชาติ

### ๓. หลักความโปร่งใส (Accountability)

หลักความโปร่งใส หมายถึง ความโปร่งใส พอเทียบได้ว่ามีความหมายตรงข้ามหรือเกือบตรงข้ามกับการทุจริตคอร์รัปชัน โดยที่เรื่องทุจริตคอร์รัปชันให้ความหมายในเชิงลบและความน่าสะพรึงกลัวแฝงอยู่ ความโปร่งใสเป็นคำศัพท์ที่ให้แง่บวกในเชิงบวกและให้ความสนใจในเชิงสงบสุข ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกและเข้าใจง่าย และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจนในการนี้ เพื่อเป็นสิริมงคลแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานให้มีความโปร่งใส ขออัญเชิญพระราชกระแสรับสั่งในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราชาที่ได้ทรงมีพระราชกระแสรับสั่ง ได้แก่ ผู้ที่มีความสุจริตและบริสุทธิ์ใจแม้จะมีความรู้่น้อยก็ย่อมทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมได้มากกว่าผู้ที่มีความรู้มากแต่ไม่มีความสุจริต ไม่มี ความบริสุทธิ์ใจ

### ๔. หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การให้โอกาสให้บุคลากรหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมทางการบริหารจัดการ เกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ เช่น เป็นคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหรือคณะทำงานโดยให้ข้อมูล ความคิดเห็น แนะนำ ปรีกษา ร่วมวางวางแผน และร่วมปฏิบัติ

### ๕. หลักความรับผิดชอบ (Responsibility)

หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิและหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบ ต่อสังคม การใส่ใจปัญหาการบริหารจัดการ การกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา และเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง รวมทั้งความกล้าที่จะยอมรับผลดีและผลเสียจากการกระทำของตนเอง

### ๖. หลักความคุ้มค่า (Cost - effectiveness or Economy)

หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยยรณรงค์ให้บุคลากรมีความประหยัด ใช้วัสดุอุปกรณ์อย่างคุ้มค่า และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

ส่งผลให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาประสบความสำเร็จและได้รับรางวัลหลายปีติดต่อกัน และผลคะแนนตัวชี้วัดขององค์การบริหารส่วนตำบลติดอันดับตลอดมา ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลพระแท่นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลต้นแบบในเรื่องของการบริหารจัดการ และได้นำความรู้และประสบการณ์ หลักการบริหารไปเผยแพร่ให้กับองค์กรอื่น ๆ ทั่วทุกภาค อีกทั้งยังได้รับแต่งตั้งจากกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นให้เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหาร ดังนั้น จากการบริหารนี้จะขอใช้ความรู้และประสบการณ์ที่มีมาสาน งานต่อก่อให้เกิดความเจริญใหม่ ให้ตำบลพระแท่นมีความเจริญได้อย่างมั่นคงในทุก ๆ ด้าน ไปพร้อม ๆ กัน ได้แก่

๑. ด้านโครงสร้างของตำบล ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา
๒. ด้านรายได้และอาชีพ
๓. ด้านสิ่งแวดล้อม
๔. ด้านการกีฬาและสุขภาพอนามัย
๕. ด้านการเรียนรู้และการศึกษา จารีตประเพณีท้องถิ่น
๖. ด้านการเมืองและสังคม

อีกทั้งบุคลากรในองค์กรได้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมกับชุมชน และมุ่งเน้นการแก้ปัญหาชุมชนและการพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรภายในและภายนอก

โดยคาดหวังว่าจะใช้งบประมาณมาจัดทำโครงการให้ได้รับประโยชน์โดยรวมและได้รับการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาตำบลให้คุ้มค่าต่อการใช้งบประมาณในการจัดทำโครงการได้อย่างสูงสุด

อีกทั้งจะสร้างหน่วยงานและบุคลากรในองค์กรให้มีการบริหารงานอย่างทั่วถึง โดยจะนำพาทำบลพระแท่นให้อยู่ในระดับแนวหน้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ดังนั้น การจะทำงานตามที่แถลงนโยบายเหล่านี้ให้ประสบความสำเร็จจะต้องมีการทำงานและสร้างการมีส่วนร่วมด้วยกันทั้ง ๔ ส่วน ดังนี้

๑. สมาชิกสภาเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาทุกท่าน
๒. บุคลากรทุกท่าน ถือว่าเป็นเครื่องมือสำคัญต่อผู้บริหาร
๓. ผู้นำท้องถิ่นทุกท่าน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
๔. ประชาชน และทุกภาคส่วน

โดยผู้บริหารจะต้องใช้กลยุทธ์ตามความรู้ที่มีอยู่มาบริหารจัดการให้ประสบความสำเร็จ ดังนั้น หลังจากการเปิดสภาต่อไปนี้ คณะทำงานในส่วนสำคัญที่จะทำให้การบริหารงานขับเคลื่อนก็คงเข้าใจ จุดมุ่งหมายและนโยบายของผู้บริหาร และขอฝากให้สมาชิกทุกท่านศึกษาในเรื่องบทบาทหน้าที่ของตนให้เข้าใจ และบุคลากรขององค์กรก็ต้องเข้าใจระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อให้อยู่ในกรอบและทำงานได้อย่างคล่องตัวต่อไป

จากการวิเคราะห์ภารกิจอำนาจหน้าที่ เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงความต้องการของประชาชน จึงกำหนดภารกิจและสภาพปัญหาเป็นด้าน ๆ ดังนี้

#### ๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการและดูแลทางบกและทางน้ำ
- ๒) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การสาธารณสุขการ
- ๔) การควบคุมอาคาร

- ๕) การจัดให้มีและการบำรุงทางน้ำและทางบก
- ๖) การจัดให้มีและการบำรุงทางระบายน้ำ
- ๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- ๘) การจัดให้มีตลาดและท่าข้าม
- ๙) การจัดให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

#### ๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการศึกษา
- ๒) การจัดให้มีการรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- ๓) การป้องกัน ควบคุมโรค และการจัดตั้งและการบำรุงสถานพยาบาล
- ๔) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- ๕) การรักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ
- ๖) การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
- ๗) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- ๘) การจัดให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับนักกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร
- ๙) การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

#### ๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- ๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๓) การจัดให้ระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- ๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนในเขตเทศบาล

#### ๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลและประสานการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- ๒) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- ๓) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- ๔) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจกรรมไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ
- ๕) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

**๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาน้ำ ป่าไม้ ที่ดิน
- ๒) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- ๓) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- ๔) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ

**๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น  
มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- ๒) การจัดการศึกษา
- ๓) การส่งเสริมการศึกษา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- ๔) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา และการส่งเสริมวัฒนธรรม

**๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการของส่วนราชการและ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) สนับสนุนในการพัฒนาท้องถิ่น สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการในการพัฒนาเทศบาล
- ๒) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- ๓) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

จากภารกิจและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลดังกล่าว สามารถแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อมุ่งพัฒนาในพื้นที่ของตนเองและบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ โดยสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายของจังหวัด นโยบายของอำเภอท่ามะกา ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมถึงท้องถิ่นที่อยู่ใกล้เคียงกันมากขึ้น

นอกจากนั้นได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT ANALYSIS ดังนี้

**ปัจจัยภายใน**

S (Strength) จุดแข็ง

W (Weakness) จุดอ่อน

**ปัจจัยภายนอก**

O (Opportunity) โอกาส

T (Threat) อุปสรรค

## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในองค์กร (ปัจจัยภายใน)

ด้าน	ปัจจัยที่มีผลกระทบที่สำคัญ
บุคลากร	- บางรายขาดประสบการณ์ในการทำงาน
เงินหรืองบประมาณ	- งบประมาณมีจำกัด - งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น - การสนับสนุนงบประมาณให้ท้องถิ่นไม่มีเอกภาพ - สามารถบริหารงบประมาณได้ด้วยตนเอง
วัสดุ - อุปกรณ์	- สามารถกำหนดได้ตามความจำเป็น - ขาดการเรียนรู้ในการใช้งาน
หลักการบริหาร	- ระเบียบ กฎหมาย ไม่คล่องตัว - สามารถบริหารจัดการให้มีเอกภาพได้ด้วยตนเอง - กรอบภารกิจในการปฏิบัติมีมาก - สามารถสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นได้เอง - การบริหารทุกด้านคำนึงถึงการเมืองมากเกินไป

## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร (ปัจจัยภายนอก)

ด้าน	ปัจจัยที่มีผลกระทบที่สำคัญ
การเมือง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลให้ความสำคัญในการกระจายอำนาจ</li> <li>- ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถแตกต่างกัน</li> <li>- ความไม่แน่นอนในการแบ่งภารกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>
เศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชาชนมีโอกาสผลิตสินค้าหรือพืชผลการเกษตรได้ดี</li> <li>- ไม่มีความชัดเจนในการส่งเสริมการผลิตและการตลาด</li> <li>- ไม่มีตลาดรองรับและหน่วยระดับภูมิภาคไม่เชื่อมบูรณาการอย่างแท้จริง</li> <li>- เมื่อส่งเสริมแล้วไม่มีสถานที่จำหน่ายสินค้า</li> <li>- ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร กรณีมีปัญหาเกิดขึ้นเกี่ยวกับการผลิตหรือการตลาด</li> </ul>
สังคมและวัฒนธรรม	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นการรวมพลังเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาด้านอื่น ๆ</li> <li>- เป็นการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนางานและพัฒนาสังคมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น</li> <li>- สร้างความเข้มแข็งให้ประชาชนในการตรวจสอบบริหารงาน</li> </ul>
เทคโนโลยี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบคอมพิวเตอร์ช่วยเอื้อให้การปฏิบัติงานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว</li> <li>- บุคลากรยังไม่เห็นความสำคัญและขาดความรู้ความเข้าใจ</li> <li>- ระบบอินเทอร์เน็ตช่วยให้การติดต่อและค้นหาข้อมูลเป็นไปด้วยความรวดเร็ว</li> </ul>

## ตาราง SWOT Matrix

<p style="text-align: center;"><b>ปัจจัยภายใน</b></p> <p style="text-align: center;"><b>ปัจจัยภายนอก</b></p>	<p><b>จุดแข็ง (Strength) = S</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง มีเสียงข้างมากในสภา</li> <li>๒. บุคลากรมีความสามัคคี</li> <li>๓. การคมนาคมมีลักษณะเชื่อมต่อระหว่างเมือง</li> <li>๔. ประชาชนมีความเป็นอยู่แบบเศรษฐกิจพอเพียง</li> <li>๕. ประชาชนมีสภาพความเป็นอยู่ลักษณะเอื้ออาทรกัน</li> </ol>	<p><b>จุดอ่อน (Weakness) = W</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การมีส่วนร่วมของประชาชนมีน้อย</li> <li>๒. ขาดการประชาสัมพันธ์</li> <li>๓. ประชาชน/พนักงาน/สมาชิกสภาเทศบาล มีการศึกษาไม่เท่าเทียมกัน</li> <li>๔. งบประมาณมีจำกัด</li> <li>๕. ขั้นตอนการทำงานมีมาก</li> </ol>
<p><b>โอกาส (Opportunity) = O</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง มีเสียงข้างมากในสภา</li> <li>๒. การบรรจุ แต่งตั้ง การบริหารคนสามารถกระทำได้</li> <li>๓. สภาพพื้นที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรม</li> <li>๔. ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล มีความรู้ความสามารถ</li> <li>๕. การเดินทางสัญจรสะดวก</li> </ol>	<p><b>กลยุทธ์ SO</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ด้านการบริหารจัดการ</li> <li>๒. ด้านการคมนาคม</li> </ol>	<p><b>กลยุทธ์ WO</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ด้านการประชาสัมพันธ์</li> <li>๒. ด้านบุคลากร</li> <li>๓. ด้านการศึกษา</li> </ol>
<p><b>ข้อจำกัด/อุปสรรค (Threat) = T</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ทำให้การปฏิบัติงานไม่ถูกต้อง</li> <li>๒. การมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่ดีเท่าที่ควรทำให้ขาดความร่วมมือ</li> </ol>	<p><b>กลยุทธ์ ST</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ด้านการบริการประชาชน</li> <li>๒. ด้านกระบวนการและขั้นตอนการทำงาน</li> </ol>	<p><b>กลยุทธ์ WT</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ด้านระบบข้อมูลและเทคโนโลยี</li> <li>๒. ด้านวัฒนธรรมและค่านิยมขององค์กร</li> </ol>





จากปัญหาทั้งหมดเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา พยายามปรับปรุง และแก้ไข โดยหวังจะได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร ทั้งจากภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นต่อไป

## **๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ**

จากการวิเคราะห์ภารกิจตามข้อ ๕ แล้ว เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา พิจารณาว่าภารกิจหลักและภารกิจรอง ที่ต้องดำเนินการ ได้แก่

### **ภารกิจหลัก**

๑. ปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๓. การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
๔. การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ เศรษฐกิจ
๕. การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย
๖. การสาธารณสุข การเฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อ
๗. การบริหารจัดการด้านสังคม การกีฬา ศาสนา วัฒนธรรม
๘. การพัฒนาสื่อเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการศึกษา

### **ภารกิจรอง**

๑. การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
๒. การส่งเสริมการเกษตร
๓. การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน
๔. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๕. การบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

## **๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง**

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง และกองช่าง โดยกำหนดกรอบอัตรากำลังจำนวน ๓๐ อัตรာ พนักงานเทศบาลสามัญ ๑๗ อัตรာ พนักงานจ้างตามภารกิจ ๖ อัตรา และพนักงานจ้างทั่วไป ๗ อัตรา แต่เนื่องจากที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้นจำนวนมากในส่วนราชการและจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้นเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา จึงมีความจำเป็นต้องขอกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่ โดยเป็นพนักงานเทศบาล จำนวน ๑ ตำแหน่ง ๑ อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๓ ตำแหน่ง ๓ อัตรา และพนักงานจ้างทั่วไป จำนวน ๑ ตำแหน่ง ๒ อัตรา เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น และแก้ไขปัญหาการบริหารงานภายในส่วนราชการให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาลสามัญและพนักงานจ้าง

กำหนดแนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาล โดยการจัดทำแผนพัฒนาพนักงานเทศบาล เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทักษะ ทักษะที่ดี มีคุณธรรมและจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างของเทศบาลทุกคนทุกตำแหน่งได้มีโอกาสได้รับการพัฒนาภายในช่วงระยะตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ทั้งนี้ วิธีการพัฒนาอาจให้วิธีการใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ เช่น การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้นโดยได้คำนึงถึงความคิดเห็นของประชาชนเป็นสำคัญ ประกอบกับได้มีประกาศใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่เอื้อต่อหลักการและสาระสำคัญดังกล่าวมากขึ้น เทศบาลซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจและการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประกอบกับในยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) ซึ่งการติดต่อสื่อสารไร้พรมแดน เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาจึงควรพัฒนาองค์กรและสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของสังคมเมืองในอนาคตทุกๆ ด้าน ตลอดจนจำเป็นต้องตอบสนองความต้องการของประชาชน และสอดคล้องกับสภาพท้องถิ่นอย่างแท้จริง เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา จึงได้กำหนดแนวทางการพัฒนาบุคลากรไว้ ดังนี้

๑. จัดให้มีการปฐมนิเทศให้ความรู้แก่พนักงานและลูกจ้างเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง
๒. จัดส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน และเพิ่มพูนศักยภาพตามหลักสูตรที่หน่วยงานและสถาบันต่าง ๆ จัดให้มีขึ้น
๓. กำหนดโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรในสังกัดอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง พร้อมทัศนศึกษาดูงาน
๔. จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับสถาบันการศึกษาอย่างต่อเนื่องตลอดปีงบประมาณ

### ๑๓. ประกาศคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานเทศบาลสามัญและพนักงานจ้าง

โดยที่พนักงานเทศบาลสามัญและพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ดังนี้

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

### ๑๔. ประกาศคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานลูกจ้างของเทศบาล

เทศบาลประกาศคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานเทศบาลเพื่อให้พนักงานเทศบาล ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติงาน

๑. พนักงานเทศบาลต้องปฏิบัติงานด้วยความตั้งใจ มุ่งมั่น มีความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๒. พนักงานเทศบาลทุกคนต้องถ่อมตน ปรับปรุงตนให้เข้ากับทุกคน รู้จักใช้ถ้อยคำให้เหมาะสมกับบุคคล

๓. ทำตนให้เป็นที่พึ่งของประชาชนได้ ไม่ข่มเหง กดขี่ รีดไถประชาชน
๔. มั่นคงในหน้าที่ มีเหตุมีผล ให้ความเสมอภาค ไม่ลำเอียงในการบริการประชาชน
๕. รู้จักบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน

ภาคผนวก